



# МИГРАЦИОННЫЙ БАРОМЕТР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПРОЕКТ

Роль гражданского общества в миграционной политике, не должна ограничиваться подготовкой рекомендаций или критикой власти. Не менее существенно непосредственное участие гражданского общества в решении практических вопросов, касающихся миграционной обстановки в нашей стране. Государству трудно без поддержки общества решать задачи адаптации мигрантов, их интеграции в местное сообщество, преодоления ксенофобии и национализма. Решение этих важнейших задач — дело совместной работы государства и общества. Именно поэтому с 2009 года Фонд «Новая Евразия» реализует проект «Миграционный барометр в Российской Федерации», содействующий поиску оптимального баланса между общественной активностью и государственной практикой, между свободным академическим поиском и текущими потребностями нашей миграционной политики.



**НОВАЯ ЕВРАЗИЯ**  
Ф О Н Д

Первый этап проекта (2009–2010 гг.) был направлен на привлечение внимания широкой общественности к проблемам трудовой миграции и правам мигрантов в Российской Федерации. Механизмом реализации этой фазы стало проведение серии круглых столов, посвященных актуальным миграционным проблемам современной России. Проведенные круглые столы имели большой общественный резонанс в России. В результате были выработаны конкретные рекомендации по изменению миграционного законодательства. В частности, замечания экспертов были учтены при подготовке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный законопроект облегчил привлечение в Россию высококвалифицированной рабочей силы, а также обязал мигрантов, занятых у физических лиц, приобретать патенты на свою деятельность.

Второй этап проекта (2010–2011 гг.) реализовался в период, когда миграционная ситуация в России не только не стала менее сложной, но, напротив, миграционные проблемы приобрели еще большую актуальность. С одной стороны, стало понятно, что без миграции Россия не сможет дальше двигаться по пути экономического развития. С другой стороны, в России стали яснее осознаваться вызовы, связанные с приемом большого числа мигрантов, в частности, опасность возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов. На решение этих проблем был направлен второй этап проекта «Миграционный барометр в Российской Федерации», включая содействие либеральным проактивным изменениям в формировании миграционной политики России.

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ДОКЛАД «МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ»



Партнером ФНЕ в подготовке концептуального доклада о необходимости изменений в современной миграционной политике России выступил Институт современного развития (ИНСОП). В ходе работы над докладом было проведено пять экспертных встреч, во время которых обсуждались приоритеты миграционной политики; возможные сценарии развития страны и их отражение в концепции миграционной политики; Эксперты проекта представляли разработанные ими разделы концептуального доклада «Миграционная политика в России». Выдержки из подготовленных экспертами материалов легли в основу раздела «Миграционные процессы и будущее России», вошедшего в доклад ИНСОРа под названием «Обретение будущего. Стратегия 2012». Кроме этого, в рамках проекта «Миграционный барометр в Российской Федерации» было выпущено семь тематических брошюр, содержащих наиболее важные положения каждого из разделов концептуального доклада «Миграционная политика в России».

# КРУГЛЫЕ СТОЛЫ, КОНФЕРЕНЦИИ И СЕМИНАРЫ



**В рамках проекта «Миграционный барометр в РФ» в 2009–2011 годах прошло 13 круглых столов, международный семинар и международная конференция.**

**В работе всех мероприятий приняли участие руководители и сотрудники Федеральной миграционной службы РФ, Минэкономразвития РФ, Минздравсоцразвития РФ; депутаты и работники аппарата Государственной Думы РФ и Совета Федерации; представители бизнес-объединений — РСПП (Российского Союза промышленников и предпринимателей) и ОПОРЫ (общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства); сотрудники международных организаций — Международной организации по миграции, Международной организации по труду, Структура ООН-женщины, Юнеско; российские эксперты из ведущих аналитических центров Российской Академии наук, Московского Государственного университета им. М. В. Ломоносова, Национального исследовательского университета Высшая школа экономики; сотрудники НКО, занимающихся практическими вопросами помощи мигрантам; представители СМИ.**

**Проведенные мероприятия оказали значительное воздействие на формирование миграционной политики России на современном этапе. Многие замечания, высказанные в ходе круглых столов, были в дальнейшем учтены в проекте Концепции миграционной политики России, принятие которой правительством РФ ожидается в конце 2011 года — начале 2012 года.**



## КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

- «Миграция как фактор экономического развития».
- «Некоторые подходы к совершенствованию системы управления привлечением иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию».
- «Трудовая миграция в Россию: баланс административного и рыночного регулирования».
- «Консенсус — оценка численности трудовых мигрантов в России».
- «Роль СМИ в формировании миграционной политики России».
- «Российская миграционная политика в период демографического спада».
- «Развитие инфраструктуры предоставления услуг работодателям и мигрантам»
- «Концепция государственной миграционной политики: мигранты и образование»
- «Проблемы социальной интеграции мигрантов в России»
- «Какая миграционная политика нужна России: в преддверии принятия новой концепции?»
- «Развитие инфраструктуры предоставления услуг работодателям и мигрантам».
- «Концепция государственной миграционной политики России: мигранты и образование».

**В ходе дискуссий были выработаны рекомендации по внесению изменений в Концепцию государственной миграционной политики. Эксперты проекта — члены Межведомственной рабочей группы по подготовке Концепции — передали выработанные рекомендации в Правительственную комиссию по миграционной политике с целью доработки Концепции.**



## **МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ»**

На конференции впервые были подробно освещены проблемы женской трудовой миграции в России, а также инициирована разработка гендерно-чувствительной миграционной политики в РФ.



## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР «ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИИ И МИГРАЦИИ В РОССИИ, КИТАЕ И ИНДИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ ОБМЕНА ОПЫТОМ И ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ»**

Международный семинар позволил сравнить тренды миграционных и демографических изменений в трех странах, а затем отобрать лучшие решения и практики в области управления миграцией, которые могли бы быть применены в России.



# САЙТ ПРОЕКТА

**Важнейшим результатом проекта «Миграционный барометр в РФ» стало создание сайта <http://www.baromig.ru>. За два года работы у сайта сформировалась и продолжает расширяться аудитория, интересующая вопросами миграции.**

На втором этапе проекта сайт был модернизирован: появились две новые рубрики, касающиеся нововведений миграционного законодательства России и деятельности организаций – партнеров проекта. На сайте представлены все итоги прошедших в рамках проекта мероприятий. Посетители могут найти полные стенограммы, списки участников, презентации основных докладов. Исчерпывающую информацию дает постоянно обновляемая лента новостей в области миграции в России. Продолжена практика экспертных интервью, взятых специально в рамках проекта и опубликованных на сайте. Сайт расширил базу данных общественных организаций, работающих с мигрантами и беженцами в РФ, а также перечень российских и международных организаций, занимающихся проблемами, связанными с миграцией населения и трудовых ресурсов. Увеличилась и библиотека сайта – в ней содержится информация о десятках книг, журналов, электронных изданий по миграции. Каждый может найти интересующую его книгу или статью на миграционную тему, прочесть аннотацию, узнать, когда и где она была издана. Многие статьи или главы из книг, миграционные журналы можно прочесть прямо на сайте.



## МОНИТОРИНГ БЛОГОСФЕРЫ

Сайт продолжает вести постоянный мониторинг блогосферы, дающий возможность посетителям составить свое представление об общественном отклике на последние нововведения в миграционной политике России и соседних стран, на выход книг и статей по миграции, увидеть, какой резонанс вызывают проведенные по этой тематике мероприятия, что вообще думают простые граждане о миграции и мигрантах. При этом на втором этапе проекта появилась возможность узнать, что думают о миграции и сами мигранты – на сайте опубликованы семь очень интересных интервью с мигрантами, приехавшими в Россию из разных стран СНГ, подробно описаны истории их обустройства, а также их мнения о современной российской миграционной политике.



## ГОЛОСОВАНИЯ НА САЙТЕ

Сайт продолжил практику голосований по наиболее актуальным для России проблемам в области миграции. На вопросы, помещенные на сайте проекта, ответили почти 600 читателей. Речь шла о перспективах введения патента для трудовых мигрантов, о предложениях по ужесточению миграционного учета в России, о доступе детей мигрантов к российскому образованию, о потребностях российского рынка труда в мигрантах и конкуренции за рабочие места между мигрантами местным населением. Опросы показывают, что, по крайней мере, среди посетителей сайта растет понимание необходимости мигрантов для экономического развития России, роли миграции как источника восполнения естественной убыли постоянного и трудоспособного населения.

# ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

## МИГРАЦИОННАЯ БИБЛИОТЕКА

В рамках проекта «Миграционный барометр в Российской Федерации» была создана «миграционная библиотека», причем не только в электронном виде, но и в печатном.

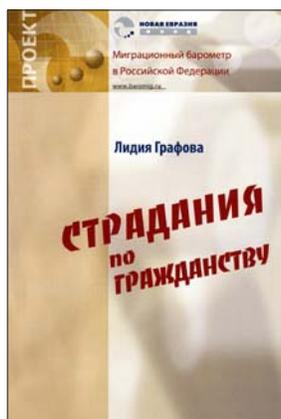
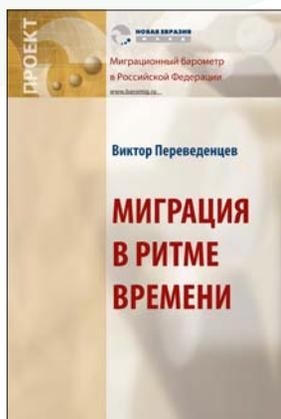
Библиотека включает следующие издания:

- Миграция в ритме времени. Виктор Переведенцев. Сборник статей известного исследователя миграции, рассматривающего миграционную проблематику в широком социальном контексте, во взаимосвязи с демографическими процессами, рынком труда, региональным развитием.
- Миграция и демографический кризис. Под ред. Ж. А. Зайончковской и Е. В. Тюрюкановой. В сборнике приводятся результаты двух масштабных исследовательских проектов в сфере миграции, осуществленных Центром миграционных исследований в 2008–2010 гг.
- Страдания по гражданству. Лидия Графова. В этой книге собраны статьи по проблемам гражданства известного журналиста-правозащитника Лидии Графовой, опубликованные в «Российской газете» за десять лет (с 2001го по 2010 гг.)
- Перспективы миграционной политики России: выбор верного пути. И. В. Ивахнюк. В работе предпринята попытка на фоне существующих в мире современных подходов к управлению миграцией оценить имеющийся в России опыт осуществления миграционной политики и рассмотреть перспективы ее развития.
- Женщины–мигранты из стран СНГ в России. Под ред. Е. В. Тюрюкановой. Книга посвящена анализу роли женщин в современных миграционных процессах. В книге развенчивается стереотип отношения к трудовой миграции как к преимущественно мужскому занятию; описываются различные модели миграционного поведения женщин, индивидуальные и семейные стратегии миграции, в том числе, миграции с детьми; поднимаются проблемы гендерной чувствительности миграционной политики, необходимости расширения сферы социальной ответственности принимающего государства.

## СЕМЬ ТЕМАТИЧЕСКИХ БРОШЮР В РАМКАХ ДОКЛАДА

### «МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ»

- Сценарии развития миграционной политики в России. Авторы В. А. Поставнин, Н. И. Власова.
- Рынок труда и миграция. Автор О. Д. Воробьева.
- Механизмы регулирования трудовой миграции в развитых странах. Автор М. Б. Денисенко.
- Нужна ли России политика в области внутренней миграции? Автор Н. В. Мкртчян.
- Политика интеграции. Автор В. И. Мукомель.
- Трудовая миграция в Россию: как двигаться дальше. Авторы Е. В. Тюрюканова, Ж. А. Зайончковская, Ю. Ф. Флоринская.
- Статистическое обеспечение миграционной политики Российской Федерации. Автор О. С. Чудиновских.



# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА



ФНЕ стремится выстроить механизм сетевой коммуникации между властью, бизнесом и неправительственными организациями для широкого информирования общественности по вопросам трудовой миграции и правам мигрантов в регионах России и странах СНГ. Для поддержки этой деятельности ФНЕ планирует и дальше формировать коммуникационное пространство для обсуждения актуальных вопросов в данной области; создавать условия для общественной экспертизы соблюдения прав трудовых мигрантов; а также поддерживать проведение мероприятий и издание книг по актуальным вопросам миграции.

## ПРОЕКТ



**МИГРАЦИОННЫЙ  
БАРОМЕТР  
В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**НОВАЯ ЕВРАЗИЯ**  
Ф О Н Д

**Фонд «Новая Евразия»**

105120, Москва, 3-й Сыромятнинский пер., д. 3/9, строение 1, 5-й этаж.

Тел.: (495) 970-1567

Факс: (495) 970-1568

[www.neweurasia.ru](http://www.neweurasia.ru)

[reception@neweurasia.ru](mailto:reception@neweurasia.ru)