

Сводим обсуждение изменения климата в упрощенную форму

В среду, 23 ноября 2011 г., Тянь-Шань Центр по политике (ТШЦП) провел свою первую научную практическую конференцию в АУЦА. Главной целью конференции явилось обсуждение проблем управления земельными и водными ресурсами, особенно в свете их усугубления изменениями климата. Для защиты кыргызских сообществ и источников их существования необходимы новые стратегии в управлении водными и земельными ресурсами. На конференции присутствовало более 30 представителей различных государственных и международных ведомств, а также университетов. Данный обзор подготовлен организаторами Конференции и Круглого Стола Роджером Диллоном, Мишель Лейтон и Мартином Оссеваарде.

Для ознакомления со списком участников, презентациями конференции и прочими материалами, смотрите, www.auca.kg/en/tspc.

Данияр Ибрагимов, Руководитель отдела по окружающей среде ПРООН, начал с обзора работы своей организации, проводимой совместно с Кыргызстаном по вопросам климата и управления земельными и водными ресурсами. Он указал, что Кыргызстан подвержен воздействию негативных аспектов постоянно растущей проблемы изменения климата. "Если мы не примем необходимые меры, это негативно отразится на экономике и здоровье людей", сказал он. Он описал ряд проектов, финансируемых ООН в данной области, включая региональный проект Управления климатическими рисками, в рамках которого созданы специальные группы для анализа пустот в законодательстве и оказывается поддержка принятию национальной концепции по изменению климата. Г-н Ибрагимов призвал к усилению сотрудничества между ведомствами, учеными, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для достижения общих целей, исключения дублирующих действий и привлечения внимания населения к проблеме изменения климата.

Первая исследовательская презентация на тему международного конфликта и сотрудничества в управлении водными ресурсами Центральной Азии была сделана Сарой Хаммел, научным сотрудником Центра социальных исследований АУЦА. Мисс Хаммел дала оценку прошлой деятельности стран ЦА в управлении водными ресурсами, обратив особое

внимание на различия в подходах и интересах между странами, в зависимости от их расположения выше и ниже по течению. Рассмотрев события, имевшие место со времени распада СССР и носившие как кооперативный, так и анти-кооперативный характер, Мисс Хаммел сделала заключение о том, что устойчивый режим водного и экологического управления так и не был достигнут. Из ее расчетов следует, что усиление сотрудничества между странами ЦА наиболее вероятно в условиях высокого дефицита воды.

Далее со своей презентацией на тему "Вызовы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в Центральной Азии" выступила Елена Ротокля, старший преподаватель естествознания АУЦА. Г-жа Ротокля заключила, что правильное применение методологии ИУВР странами ЦА должно привести к консенсусу в распределении воды между странами, расположенными выше и ниже по течению, повышению качества воды и экономической эффективности.

Третья презентация была сделана еще одним исследователем при ЦСИ, Беатрис Моселло, на тему "Институциональный потенциал адаптации к устойчивому управлению водными ресурсами" на примере Италии и Кыргызстана. Г-жа Моселло рассматривала способы управления водными ресурсами в этих двух странах в контексте меняющегося климата. Она говорила о степени институциональной готовности этих стран к противостоянию природным бедствиям и о том, как развивать адаптационный потенциал. Свое выступление она завершила фразой: "Чистить зубы два раза в день дешевле, чем ходить к стоматологу", тем самым говоря, что с проблемой лучше начинать бороться до того, как она достигнет критического уровня.

И наконец, Заместитель Директора ТШЦП Мишель Лейтон выступила с темой "Влияние деградации земельных ресурсов на источники существования сообществ в мире с измененным климатом" с дополнительными комментариями со стороны Тологона Маматова, Национального менеджера программы "Устойчивое управление землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая" (т.е. проект ПАЛМ). В презентации был представлен обзор проблем земельной деградации в Кыргызстане и прогнозов изменения климата для Центральной Азии. Г-н Маматов обсудил вопросы, связанные с высокогорьем Памиро-Алая на границе между Кыргызстаном и Таджикистаном и пилотными проектами, осуществляемыми для усиления управления с/х землями и лесными хозяйствами в Памиро-Алайском регионе.

После ряда вопросов и комментариев к презентации был сделан перерыв на кофе, за которым последовал **Круглый Стол**, модератором на котором выступил Мартин Оссеваарде, старший преподаватель по устойчивому развитию.

Первым был поднят вопрос о главных вызовах, стоящих в перспективе перед государственными ведомствами и местными сообществами в управлении водными и

земельными ресурсами. Было высказано, что один из вызовов заключается в том, что госадминистрация Кыргызстана, похоже, не в состоянии войти в 'надлежащий политический цикл', где бы ставились измеримые цели и осуществлялись мониторинг, оценка и последующий контроль. Разумеется, отчасти это можно объяснить политической нестабильностью и положением с госбюджетом. Более того, похоже, что нынешние правительства практически никак не реагируют на экономические последствия изменения климата для своих стран.

Следующий вопрос рассматривал возможные конфликты, имеющие место среди политических курсов, выдвигаемых различными ведомствами КР и международными агентствами. Участники Круглого Стола сошлись на том, что государственные и международные ведомства, действительно, расходятся в своих целях и замыслах. Проблема в том, что государства ЦА сильно зависят от доноров и до сих пор не имеют собственных стратегий противостояния воздействию изменения климата. Желательно наличие большей координации между ведомствами, равно как и отчетности об эффективности проектов. Кроме того, Кыргызстан не располагает достаточным техническим опытом, необходимым для разрешения земельных, водохозяйственных и энергетических проблем во всех отраслях. К примеру, не хватает научного потенциала и лабораторий для тестирования на предмет контаминации пестицидами; в противном случае, стране не приходилось бы посылать образцы за рубеж для дорогостоящего анализа. Другой комментарий был о том, что международным организациям, разрабатывая стратегии предотвращения воздействия изменения климата на водные и земельные ресурсы, следует принимать во внимание интересы местного населения.

Участники также обсудили, каким образом Кыргызстан мог бы правильной подойти к решению вопросов земле/водопользования с тем, чтобы помочь сообществам в контексте прогнозов изменения климата - т.е., каким образом можно было бы поддержать с/х сообщества в их адаптации к изменяющейся среде обитания. Лесные площади сокращаются, в то время как им следовало бы, наоборот, увеличиваться для поддержания поголовья скота и урожайности культур, а также для предотвращения таких стихийных бедствий, как оползни и сели.

Было высказано, что группам, подверженным угрозе климатических бедствий, следует самоорганизоваться для лоббирования приемлемых решений, поскольку климатические бедствия могут вести к проблемам и политического характера. Проблема деградации земельных ресурсов была обсуждена как еще одна причина, по которой усиление экстремальных метеорологических явлений может усугубить эрозию почв и интенсивность оползней и наводнений. Несколько участников высказались о том, что следует ускорить введение мышления устойчивого развития как предмета обучения в школах и ВУЗах, с особым акцентом на полевые и целевые исследования, основывающиеся на реальных жизненных ситуациях. Участникам напомнили о том, что правительство Кыргызстана привлечено к усилиям ООН по поддержке проводимой в этом

десятилетия программы "Образование для Устойчивого Развития" (с 2005 по 2014 гг.). В то время, когда правительство и ЮНЕСКО оказывают существенную поддержку школам, университеты вынуждены заботиться о себе сами. Тем не менее, ряд университетов уже приступил к сотрудничеству. Американский университет лидирует в этом направлении, поскольку он разрабатывает новую учебную программу по устойчивости и планирует построить свой новый кампус в соответствии со строгими стандартами энергосбережения и использовать там геотермальную энергию для обогрева помещений. НПО, подобные "Move Green", будут вести образовательные программы с целью привлечения молодежи к идее устойчивого развития.

Какова польза и целесообразность институтов регионального управления земельными и водными ресурсами? Многие из участников, отвечавших на вопросы, приводили примеры и озвучивали конкретные проблемы.

Краткое изложение проблем и рекомендаций

- **Для обеспечения последовательного мониторинга действия законов об окружающей среде, политических курсов и практических мероприятий государственным агентствам в Кыргызстане необходимо разрабатывать цели, включающие основные экологические стандарты и индикаторы.** Внедрение такой установки предоставит правительству инструменты для лучшей оценки текущих проблем, определения критических потребностей на перспективу и проведения реформ, направленных на улучшение экологической и сельскохозяйственной устойчивости.
- **Развитие сотрудничества среди природоохранных агентств, НПО и университетов** может оптимизировать эффект от текущих проектов и способствовать выработке более согласованной стратегии между различными секторами, традиционно не работающими в тандеме в области защиты окружающей среды, развития и энергетики.
- Неспособность международных агентств и правительства согласовать информацию об успешных пилотных проектах, реагировать на них и использовать их уроки в ходе будущего программного развития ведет к ослаблению перспективы устойчивости Кыргызстана и неэффективному использованию его ресурсов. **Международным донорам и должностным лицам КР следует лучше анализировать пилотные программы и использовать извлеченные из них уроки для включения в будущие программы.**
- **Государственная политика идет вразрез с практическими нуждами местных сообществ,** пытающихся решить проблемы земле/водопользования. Например, государственная политика должна наилучшим образом поддерживать усилия пастбищных комитетов и коллективное землепользование для обеспечения более справедливого и устойчивого использования природных ресурсов. **Следует обеспечить более глубокую оценку подобных несоответствий и механизмов их устранения, содержащихся в законодательстве, и более широкий мониторинг на полевом уровне для определения необходимых реформ, направленных на поддержку устойчивого землепользования.** Необходимы проведение оценки экономического воздействия на местном уровне, равно как и механизмы возложения на должностные лица ответственности за справедливое осуществление политики распределения природных ресурсов и их управления.
- В своем стремлении работать с населением и привлекать его внимание к реализации природоохранных и развивающих программ, агентства, институты и прочие группы **в недостаточной мере используют государственные СМИ,** необходимо умножить усилия для их привлечения к распространению идей и информированию общественности.
- В силу изменений политических курсов и отсутствия приоритетного внимания на проблемах изменения климата, **должностные лица КР до сих пор не воспользовались**

таким преимуществом, как возможность получения значительного финансирования из фондов поддержки глобального климата, которое может быть направлено на с/х развитие и адаптацию местных сообществ - принимая во внимание, что соседние Казахстан и Таджикистан уже получили, соответственно, 100 млн. долларов и 50 млн. долларов подобного финансирования.

- Установление **более централизованного планирования и поддержки природоохранных программ через независимый институт по проблемам климата** можно рассматривать как средство согласованного привлечения научного, академического, НПО и экспертного сообществ к оказанию помощи агентств КР в планировании мероприятий в отношении проблем климата. Успешные модели могут быть найдены в других странах.
- Существует огромная потребность в дополнительном образовании и подготовке кадров **для поддержки разработки университетских программ, направленных на повышение качества обучения будущих лидеров отрасли предмету "окружающая среда и устойчивое развитие"**, а также потребность в экологических лабораториях для поддержки обучения в университетах КР. Для получения соответствующей подготовки, многие студенты едут за границу, многие из них не возвращаются, оставляя брешь в научно-техническом потенциале, необходимом для развития и процветания Кыргызстана.
- **Образовательные и обучающие программы должны содействовать с/х сообществам** в их обучении через расширенные программы, учебные центры и пилотные программы сохранения с/х ресурсов.
- **Необходимо непрерывное изучение форм трансграничного управления природными ресурсами**, поскольку воздействие от изменения климата вероятно усилит трения между соседними странами Центральной Азии в отношении доступа к сокращающимся земельным и водным ресурсам.

Краткий обзор был подготовлен с помощью студентов АУЦА Амана Алымканова, Сайкал Ногойбаевой и Максата Шарабидинова, делавших заметки в ходе Конференции.